



وزارة التخطيط
دائرة التعاون الدولي

نموذج تقرير مشاركة في البرامج التدريبية

اولا : معلومات المشترك

اسم المشترك	حسن كريم محمد
التحصيل الدراسي والاختصاص	دبلوم عالي في الإحصاء التطبيقي أحصاء تطبيقي
العنوان الوظيفي	معاون إحصائي
اسم الجهة الحكومية	وزارة التخطيط
البريد الالكتروني	Khssn73@gmail.com
رقم الهاتف	077103690139

ثانيا : معلومات البرنامج التدريبي

عنوان البرنامج	مناهج تقييم ومواجهة المخاطر السيادية
طبيعة البرنامج التدريبي	دورة افتراضية
البلد	الكويت
الجهة الراعية	المعهد العربي للتخطيط
الجهة المنظمة	المعهد العربي للتخطيط
مدة البرنامج	ثلاثة أيام
التاريخ	من 2025/5/12 الى 2025/5/14
الجهات الحكومية المشاركة في البرنامج	وزارة الداخلية ، وزارة المالية
البلدان المشاركة الاخرى	مصر ، الكويت



وزارة التخطيط

دائرة التعاون الدولية

مقدمة : في ظل التحديات التي يشهدها العالم في تغيرات المناخية والسياسية والازمات الاقتصادية والتي تشهدها المنطقة وبالأخص الدول النامية دعت الضرورة الى وجود وانشاء خلية ازمات من ضمن الأمن القومي لهذه الدول والتي تهدف الى تحليل سياسة تقييم ومواجهة المخاطر السيادية .

أولاً: مكونات ومحتويات البرنامج الرئيسية :

1. مفهوم المخاطر السيادية:

ويمكن تعريف مفهوم المخاطر السيادية: يُقصد بها المخاطر التي تمس قدرة الدولة على الوفاء بالتزاماتها الداخلية والخارجية، وتؤثر على كيانها ومكانتها واستقرارها.

ويمكن أن تعرف هي مخاطر تخلف الحكومة عن تسديد ديونها (الدين السيادي) أو التزاماتها الاخرى وهي أيضاً المخاطر المرتبطة عموماً بالاستثمار في بلد معين، أما المخاطر السيادية، في سياق الكوارث، فهي الأثر الاقتصادي الذي قد تواجهه الحكومة في حال وقوع كارثة تؤثر على مواطنيها. وسوف يتعين على الحكومات المهتمة بتعزيز قدرتها على الاستجابة بشكل عام أن تجمع بين عدد من الأدوات المالية والسياسات التي تكمل بعضها بعضاً بما أن الدين الخارجي أو الداخلي يجب سداذه، فمن الضروري وضع استراتيجية تمويل لا تقتصر على كيفية الحصول على الموارد المالية لتغطية الخسارة، بل تشمل أيضاً كيفية تقليلها مُسبقاً تُعدّ المخاطر السيادية سبباً مقنعاً لجعل استراتيجية إدارة المخاطر.

2. أهمية المخاطر السيادية:

للدولة التزامات سلبية، أي نفقات حكومية، بعضها مباشر - مثل الديون ونفقات الميزانية والمعاشات التقاعدية السلبية وآليات الضمان الاجتماعي الأخرى. الالتزامات السلبية الأخرى غير مباشرة وتصنف على أنها صريحة أو ضمنية. الصريحة هي تلك التي تكون أيضاً قانونية أو تعاقدية، ولكنها تُدفع فقط في حالة وقوع حدث معين، أي أن الدولة تضمن الدفع للحكومات دون الوطنية أو الشركات الخاصة والعامة، والتي في حالة عدم الوصول إلى كمية نقدية معينة، يتعين على الدولة دفع المبلغ المتفق عليه. الالتزامات السلبية غير المباشرة الضمنية غير محددة قانونياً. وهي أيضاً التزامات أخلاقية، وليس من المعروف ما إذا كانت ستحدث. وهذا يشمل، على سبيل المثال إفلاس النظام المالي وصناديق الضمان الاجتماعي وحوادث الكوارث.

3. التمييز بين أنواع المخاطر:

- المخاطر الاقتصادية: مثل الدين العام، العجز المالي، التضخم، ضعف النمو، تراجع الاحتياطيات الأجنبية.
- المخاطر السياسية: مثل ضعف الشرعية السياسية، الانقسامات الداخلية، الحوكمة الفاسدة، الصراعات المسلحة.



وزارة التخطيط

دائرة التعاون الدولية

- المخاطر الاجتماعية: مثل الفقر، البطالة، الهجرة القسرية، النزوح، الاحتجاجات.
- المخاطر البيئية: مثل الكوارث الطبيعية، الجفاف، شح الموارد، التغير المناخي.
- المخاطر الصحية: مثل الأوبئة، ضعف البنية التحتية الصحية.

ثانياً: المنهاج التدريبي: المنهاج يشمل تقييم ومواجهة المخاطر السيادية للدول والمفاهيم والتحديات التي تواجهها والتزامات البنوك الدولية عن سداد الديون والعجز المالي والاختلاف بين مخاطر السيادية ومخاطر البلد الاقتصادية النوعية والكمية ونقاط الضعف والقوة في المنهاج.

أهداف البرنامج:

يهدف البرنامج إلى تحقيق ما يلي:

- تمكين المشاركين من فهم معمق لطبيعة وأبعاد المخاطر السيادية التي تهدد الدول النامية.
- تدريب المشاركين على استخدام المناهج والأدوات الكمية والنوعية لتحليل وتقييم المخاطر السيادية.
- تعزيز قدرات المشاركين في تطوير السياسات والإجراءات الوقائية والاستباقية لمواجهة هذه المخاطر.
- إكساب المشاركين مهارات قراءة وتحليل المؤشرات الاقتصادية والسياسية والاجتماعية ذات الصلة.
- الاطلاع على التجارب الدولية والإقليمية الناجحة في مجال تقييم وإدارة المخاطر السيادية، واستخلاص الدروس المستفادة منها.
- استفادة الباحثين وطلبة الدراسات العليا من تقديم حلول ومقترحات يساهم في تقييم ومواجهة المخاطر للدول النامية.

ثالثاً: البرامجيات والتقنيات التكنولوجية الحديثة:

أ. البرمجيات: استخدام البرنامج الافتراضي عن طريق منظومة الانترنت (اون لاين).

ب. التقنيات الحديثة الأخرى: لا توجد

رابعاً: الموانمة: يمكن موانمة الورشة والبرنامج التدريبي مع الخطة الخمسية (2024 – 2029) على عموم العراق التي أقرتها واعلنتها الأمانة العامة لمجلس الوزراء من ادراج من قبل الأمن القومي انشاء ادارة عمليات مشتركة (ادارة المخاطر والازمات).

❖ كذلك للحد ولتقليل المخاطر السيادية في الدول وذلك عن طريق انشاء وتكوين الصناديق السيادية .

الصناديق السيادية: وهي صناديق استثمار للدولة وعلى نوعين كما يلي:



وزارة التخطيط

دائرة التعاون الدولية

- أ. الصناديق السيادية الخارجية: المقصود بها هبة حجم الاستثمارات الخارجية للدولة في دول أخرى فب كافة القطاعات الاقتصادية (مصارف، شركات، استثمارات نفطية، بنى تحتية... وغيرها).
- ب. الصناديق السيادية الداخلية: حجم الاستثمارات الداخلية في الدولة في كافة القطاعات الاقتصادية.
- خامساً: التجارب المستفادة: هناك تجارب دولية وإقليمية ناجحة في تقييم ومواجهة المخاطر السيادية و يتناول هذا المحور تجارب حبة لدول طورت أنظمة فعالة لإدارة المخاطر السيادية، ومن أبرزها:
- ماليزيا: اعتمادها نهجاً تكاملياً في إدارة المخاطر المالية والتنمية عبر التخطيط المالي متوسط الأمد.
 - سنغافورة: تطوير نموذج للحوكمة الرقمية وإدارة الأزمات مبكراً.
 - المغرب: تبني إصلاحات اقتصادية ومؤسسية قللت من هشاشة الاقتصاد أمام الصدمات الخارجية.
 - الأردن: تعزيز منظومة الحماية الاجتماعية والاستقرار الأمني والسياسي رغم محدودية الموارد.
 - تجارب خليجية: مثل السعودية والإمارات وقطر والكويت في إدارة المخاطر المالية من خلال التنوع الاقتصادي والاستثمارات السيادية.
 - تجربة مصر إصلاحات الدين العام واستخدام الشفافية وإنشاء وحدة الدين العام والاستدامة.
- ❖ يمكن استفادة من تجارب الدول الأخرى في إنشاء صندوق دعم الأجيال .

صندوق دعم الأجيال :- وهو يمثل حجم الاستثمارات الخارجية في الدول الأخرى والتي تبقى خزين اقتصادي للأجيال القادمة والتي لا تدخل ضمن الناتج القومي وحجم الإيرادات والاقتصاد الكلي والأرباح والإيرادات من هذه الاستثمارات تبقى خزين اقتصادي قوي للأجيال فقد قامت دولة الكويت بإقامة صندوق دعم الأجيال وهذه تجربة اقتصادية مهمة .

سادساً: تقييم البرنامج التدريبي :

- أ. تم الاشتراك في الدورة الافتراضية من قبلنا عن طريق شبكة منظومة النت باستخدام الأمليل الشخصي وعن طريق تسجيل اسم والإضافة المباشرة والمدة الزمنية للدورة ثلاث ساعات في اليوم الواحد حيث انو كان :
1. ضعف في الاتصال وعدم وضوح الصوت.
 2. صعوبة فتح الموقع الافتراضي خلال أيام الدورة .
 3. صعوبة الطرق التواصل مع ادارة المعهد العربي للتخطيط في دولة الكويت ومع الكادر التدريبي و المحاضر بعدم اعطاء ارقام الهاتف او طرق التواصل الأخرى مثل الواتس والتلغرام وغيرها .



وزارة التخطيط

دائرة التعاون الدولي

ب. التقييم الإيجابي:

1. كان الموضوع البرنامج التدريبي مهم ومنهاج علمي ومؤسسي يتسم بالحدثة المعاصرة ومن المواضيع الجديدة.
2. اعطاء مجال للباحثين من قبل مدير الندوة وقت كافي بالمشاركة والاستفادة ومن المناقشات واعطاء الآراء والاستماع.

التقييم السلبي :

1. عدم ارسال او نشر موضوع المحاضرة الى المشاركين او في مواقع التواصل الاجتماعي الدورة بعد انتهاء مدة عرض الدورة .
2. عدم عرض تقديمي للموضوع الورشة في الشاشة الرئيسية اثناء انعقاد الدورة .

سابعاً: التوصيات والمقترحات:

يمثل هذا البرنامج خطوة استراتيجية لتأهيل الكوادر الوطنية في مجالات التخطيط الاستراتيجي وإدارة المخاطر، خصوصاً في ظل تسارع الأزمات الإقليمية والدولية. ويوصى بتكرار هذا النوع من البرامج مع تخصيص برامج تطبيقية في القطاعات الاقتصادية والأمنية والاجتماعية. بما أن الدين الخارجي أو الداخلي يجب سداؤه، فمن الضروري وضع استراتيجية تمويل لا تقتصر على كيفية الحصول على الموارد المالية لتغطية الخسارة، بل تشمل أيضاً كيفية تقليلها مسبقاً. يُعد هذا حافزاً رئيسياً ليس فقط لإجراء تقييم سليم للمخاطر، بل للحد منها في حد ذاته. تُعد المخاطر السيادية سبباً مقنعاً لجعل استراتيجية إدارة المخاطر مسؤولية الدولة، مما يُتيح لها نقل المسؤولية. ستساعد الحماية المالية الحكومات على حشد الموارد فور وقوع الكارثة، وسوف يتعين على الحكومات المهمة بتعزيز قدرتها على الاستجابة بشكل عام أن تجمع فعالية أو سلبية على جميع المواطنين (المجتمع) عند تجسيد الخطر في كارثة.